



Biroul permanent al Senatului  
Bp 197 /P.OZ. Boly

## AVIZ

### **referitor la propunerea legislativă pentru modificarea art.109 alin.(8) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice**

**Analizând propunerea legislativă pentru modificarea art.109  
alin.(8) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2002  
privind circulația pe drumurile publice, transmisă de Secretarul  
General al Senatului cu adresa nr.B297 din 12.06.2014,**

## **CONSIGLIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează negativ propunerea legislativă**, pentru următoarele considerente:

**1.** Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art.109 alin.(8) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul prevederii exprese a posibilității plății amenzilor și la „filialele județene ale Casei de Economii și Consemnațiuni - CEC Bank, indiferent de domiciliul sau reședința contravenientului.

Având în vedere Deciziile Curții Constituționale nr.548/2008 și nr.786/2009, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

**2.** În ceea ce privește fondul reglementării, semnalăm că textul propus pentru teza a doua a art.109 alin.(8) nu cuprinde o soluție legislativă diferită ori mai explicită decât cea aplicabilă în prezent potrivit normei în vigoare. Astfel, potrivit actualei reglementări, plata amenzilor privind circulația pe drumurile publice se face, conform dispozițiilor art.28 alin.(2) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, „la Casa de Economii și Consemnațiuni - C.E.C. - S.A. sau la casieriile autorităților administrației publice locale ori ale altor instituții publice abilitate să

*administreze veniturile bugetelor locale, indiferent de localitatea pe a cărei rază acestea funcționează, de cetățenia, domiciliul sau de reședința contravenientului ori de locul săvârșirii contravenției, precum și la ghișeul unic din punctele de trecere a frontierei de stat a României”.*

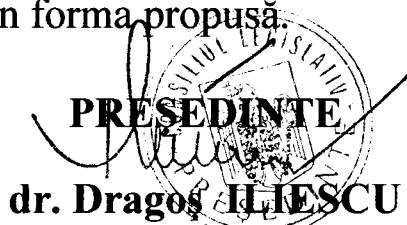
Prin urmare, precizarea propusă prin proiect, referitoare la posibilitatea achitării „amenzilor cuvenite bugetelor locale” la „filialele județene ale Casei de Economii și Consemnațiuni - CEC Bank” nu reprezintă o îmbunătățire a legislației în materie, ci doar o reluare, într-o altă redactare a dispozițiilor deja existente în Ordonanța Guvernului nr.2/2001.

Or, potrivit art.16. alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „*în procesul de legiferare este interzisă instituirea acelorași reglementări în mai multe articole sau aliniate din același act normativ ori în două sau mai multe acte normative. Pentru sublinierea unor conexiuni legislative se utilizează norma de trimitere*”.

Precizăm că, potrivit celor reținute de Curtea Constituțională în Decizia nr.415/2010 și în Decizia nr.1358/2010, încălcarea normelor de tehnică legislativă, prin instituirea acelorași reglementări în două sau mai multe acte normative, cu nerespectarea dispozițiilor art.14 - Unicitatea reglementării în materie - și ale art.16 - Evitarea paralelismelor - din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, contravine prevederilor art.1 alin.(5) din Legea fundamentală.

Pe de altă parte, semnalăm că referirea la „filialele județene” ale Casei de Economii și Consemnațiuni - CEC Bank, din cuprinsul textului propus, nici nu este corectă, întrucât, potrivit art.4 din Statutul CEC BANK - S.A., aprobat prin Ordinul ministrului economiei și finanțelor nr.425/2008, cu modificările și completările ulterioare, „*Banca își desfășoară activitatea prin sucursale, agenții, reprezentanțe sau alte asemenea sedii secundare fără personalitate juridică în țară și în străinătate*”.

Având în vedere cele semnalate mai sus, propunerea legislativă nu poate fi promovată în forma propusă.



București

Nr. 795 / 8.07. 2014

O.U.G. nr. 195/2002

M. Of. nr. 958/28 dec. 2002

Ordonanță de urgență privind circulația pe drumurile publice

aprobată cu modificări și completări L. nr. 49/2006  
prin

M. Of. nr. 246/20 mar. 2006

Notă: (v. D.C.C. nr. 347/2007 - M. Of. nr. 307/9 mai 2007 (art. 118 alin. (1), (2) și (5)); D.C.C. nr. 661/2007 - M. Of. nr. 525/2 aug. 2007 (art. 96 alin.(6) lit.d);DICCJ nr. I/2007- M. Of. nr. 81/1 feb. 2008 (art. 87 alin. (1)); Decizia I.C.C.J. nr. LXVI (66)/2007 - M. Of. nr. 537/16 iul. 2008 (art. 89 alin. (1)); D.C.C. nr. 742/2008 - M. Of. nr. 570/29 iul. 2008 ( art. 111 alin. (6)); Decizia I.C.C.J. nr. 29/2008 - M. Of. nr. 230/8 apr. 2009 (art. 78 alin. (1)); Decizia I.C.C.J. nr. 26/2009 - M. Of. nr. 284/30 apr. 2010 (art. 87 alin. (1)); Decizia I.C.C.J. nr. 1/2010 - M. Of. nr. 771/18 nov. 2010 (art. 111 alin. (6));Decizia I.C.C.J. nr. 18/2012 - M. Of. nr. 41/18 ian. 2013 (art.85 alin. (1) și (2));

1 republicare cu  
renumerotare M. Of. nr. 670/3 aug. 2006  
Ordonanță de urgență nr. 195/2002 privind circulația pe  
drumurile publice

2 modificări prin O.U.G. nr. 63/2006 M. Of. nr. 792/20 sep. 2006  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea  
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind  
circulația pe drumurile publice  
aprobată cu modificări și L. nr. 6/2007 M. Of. nr. 30/17 ian. 2007  
completări prin

la 1 decembrie 2006, modifică art. 6 pct.  
15, art. 11, art. 13 alin. (4), art. 15 alin.  
(1), art. 17, art. 21, art. 22, art. 23 alin. (4),  
art. 24 alin. (2), art. 28, art. 32 alin. (2) lit.  
b), art. 40 alin. (3), art. 66 alin. (2), art. 79  
alin. (2), art. 81 alin. (1), art. 82 alin. (1)-  
(3) și (6), art. 83 alin. (1), art. 88 alin. (1) și  
(5), art. 96 alin. (2) lit. e), art. 97 alin. (4),  
art. 116 alin. (1) partea introductivă și alin.  
(3) lit. a), art. 125 lit. c), art. 136 lit. b) și  
d);

introduce pct. 13\_1 la art. 6, alin. (1\_1) la  
art. 15, alin. (3\_1)-(3\_5) la art. 23, alin.  
(2\_1)-(2\_5) la art. 79, art. 80\_1, alin. (3) la  
art. 81, alin. (3) la art. 93, pct. 38 la art.  
102 alin. (1), pct. 29 la art. 105, lit. q) la  
art. 122;  
abrogă art. 27 alin. (3), art. 79 alin. (3),  
art. 114 alin. (1) lit. c), art. 136 lit. e);  
la art. 91 și art. 102 alin. (1) pct. 7,  
normele de trimis la art. 22 alin. (5) se  
consideră făcute la art. 22 alin. (6);  
prorogă termenul de intrare în vigoare  
până la 1 decembrie 2006

3 modificări prin H.G. nr. 1391/2006 M. Of. nr. 876/26 oct. 2006  
Hotărâre pentru aprobată Regulamentul de aplicare a  
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind  
circulația pe drumurile publice

înlocuiește anexa

795.

4 modificări prin	L. nr. 6/2007	M. Of. nr. 30/17 ian. 2007 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2006 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice	modifică art. 6 pct.15, art.6 pct.34, art.11, art.15 alin.(1), art.15 alin.(1_1), art.21, art.22 alin.(3) lit. b), art.22 alin.(4), (5) și (6), art.23 alin.(3_1), (3_2), (3_4) și (3_5), art.32 alin.(2) lit. b), art.39, art.40, art.79, art.80_1, art.81 alin.(1), art.81 alin.(3), art.88 alin.(1), art.97 alin.(4), art.100 alin.(3) lit. g), art.102 alin.(1) pct.38, art.105 pct.29, art.111 alin.(5), art.136 lit. b);  introduce pct.16_1-16_3 la art.6, pct.35_1 la art.6;
			abrogă art. 6 pct. 13_1, art. 93 alin.(3), art.102 alin.(1) pct.7 și 18.
5 modificări prin	D.C.C. nr. 347/2007	M. Of. nr. 307/9 mai 2007 Decizia nr. 347 din 3 aprilie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 118 alin. (1), (2) și (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice	suspendă pentru o perioadă de 45 de zile dispozițiile art. 118 alin. (1), (2) și (5) (termenul se împlinește la 23 iunie 2007, după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție)
6 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 347/2007	M. Of. nr. 307/9 mai 2007 Decizia nr. 347 din 3 aprilie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 118 alin. (1), (2) și (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice	art. 118 alin. (1), (2) și (5)
7 modificări prin	O.U.G. nr. 69/2007	M. Of. nr. 443/29 iun. 2007 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice	modifică art. 5 alin. (4), art. 6 pct. 19 și 20, art. 8, art. 11 alin. (4) și (10), art. 13 alin. (2), art. 18, art. 24 alin. (1), (4), (5) și (6), art. 28, art. 32 alin. (2) lit. c), art. 50 alin. (1), art. 52 alin. (1) și (2), art. 57 alin. (1) și (2), art. 61 alin. (1) și (2), art. 64, art. 66 alin. (2), art. 71 alin. (1) și (2), art. 76 alin. (1), art. 79, art. 80, art. 80_1, art. 81 alin. (2) și (3), art. 82 alin. (5), art. 83, art. 91, art. 93 alin. (2), art. 96 alin. (4), art. 97 alin. (1) partea introductivă, alin. (2), (3) și (6), art. 99 alin. (1) pct. 8 și 9, art. 100 alin. (1) pct. 4, art. 100 alin. (3) lit. g), art. 103 alin. (6), art. 104, art. 106, art. 108 alin. (1) lit. a) pct. 8 și 9, art. 108 alin. (1) lit. c) pct. 2, art. 108 alin. (1) lit. d) pct. 4, art. 109 alin. (8), art. 111 alin. (3), (4), (5) și (6), art. 118, art. 120 alin. (1) și (2); introduce art. 23_1, art. 80_2, lit. d) la art. 97 alin. (1), pct. 18 la art. 101 alin. (1), lit. c) la art. 103 alin. (1), alin. (1_1) la art. 103, pct. 7 și 8 la art. 108 alin. (1) lit. b), alin. (1_1) și (1_2) la art. 113, lit. f) la art. 114 alin. (1); abrogă art. 6 pct. 13, art. 27, art. 75 lit. d), art. 82 alin. (3), art. 95 alin. (3), art. 96 alin. (2) lit. f), art. 101 alin. (1) pct. 2, art. 102 alin. (1) pct. 2, 13 și 30 și alin. (3) lit. d), art. 113 alin. (1) lit. b) și d), art. 121 alin. (1)

8	admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 661/2007	M. Of. nr. 525/2 aug. 2007	Decizia nr. 661 din 4 iulie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 96, art. 97 și art. 102 alin. (3) lit. e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice	art. 96 alin. (6) lit d)
9	modificări prin	D.C.C. nr. 661/2007	M. Of. nr. 525/2 aug. 2007	Decizia nr. 661 din 4 iulie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 96, art. 97 și art. 102 alin. (3) lit. e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice	suspendă pentru o perioadă de 45 de zile prevederile art. 96 alin.(6) lit.d). (termenul se înplinește la 15 sept.2007), după care operează prevederile art.147 alin.(1) din Constituție
10	modificări prin	D.C.C. nr. 742/2008	M. Of. nr. 570/29 iul. 2008	Decizia nr. 742 din 24 iunie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 111 alin. (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice	suspendă pentru o perioadă de 45 de zile prevederile art. 111 alin. (6) (termenul se înplinește la data de 12 sept. 2008) după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție
11	admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 742/2008	M. Of. nr. 570/29 iul. 2008	Decizia nr. 742 din 24 iunie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 111 alin. (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice	art. 111 alin. (6)
12	modificări prin	O.U.G. nr. 146/2008	M. Of. nr. 754/7 nov. 2008	Ordonanță de urgență pentru modificarea art. 111 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice	modifică art. 111
13	modificări prin	O.U.G. nr. 9/2009	M. Of. nr. 126/2 mar. 2009	Ordonanță de urgență pentru completarea art. 103 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice	introduce alin. (8) la art. 103
14	modificări prin	O.U.G. nr. 54/2010	M. Of. nr. 421/23 iun. 2010	Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru combaterea evaziunii fiscale	modifică art. 29 alin. (2), art. 32 alin. (2) lit. b), art. 100 alin. (1) pct. I; introduce alin. (4_1) la art. 32, alin. (4_1) la art. 35
15	modificări prin	L. nr. 202/2010	M. Of. nr. 714/26 oct. 2010	Lege privind unele măsuri pentru accelerarea soluționării proceselor	modifică art. 118 alin. (2), (4), art. 120 alin. (1); introduce alin. (3_1) la art. 118
				Notă: v. Decizia Î.C.C.J. nr. 12/2012 - M. Of. nr. 735/31 oct. 2012 (art. XXIV alin. (1)-(3);D.I.C.C.J. nr. 2/2013(Art. XVII alin. (2) - M.Of. nr. 313/30 mai 2013);	
16	modificări prin	O.G. nr. 5/2011	M. Of. nr. 80/31 ian. 2011	Ordonanță pentru aprobarea unor reglementări privind creșterea siguranței rutiere și destinația sumelor încasate de către personalul împoternicit cu atribuții de inspecție și control în urma aplicării sancțiunilor contraventionale specifice activității de transport rutier	modifică art. 102 alin. (1) pct. 28 , art. 112 alin. (2); introduce pct. 6_1 la art. 6, lit. h_1) la art. 112 alin. (1)
		aprobată cu modificări și L. nr. 161/2011	M. Of. nr. 503/14 iul. 2011		
		completări prin			

17	modificări prin	L. nr. 161/2011	M. Of. nr. 503/14 iul. 2011	Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 5/2011 pentru aprobarea unor reglementări privind creșterea siguranței rutiere și destinația sumelor încasate de către personalul impunericit cu atribuții de inspecție și control în urma aplicării sancțiunilor contraventionale specifice activității de transport rutier	<i>aproba cu modificări și completări O.G. nr. 5/2011 și modifică art. 102 alin. (1), art. 112 alin. (1) lit. h_1)</i>
18	admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 500/2012	M. Of. nr. 492/18 iul. 2012	Decizia nr. 500 din 15 mai 2012 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 118 alin. (3_1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, art. 34 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor și art. XVII din Legea nr. 202/2010 privind unele măsuri pentru accelerarea soluționării proceselor	<i>art. 118 alin. (3_1)</i>
19	modificări prin	D.C.C. nr. 500/2012	M. Of. nr. 492/18 iul. 2012	Decizia nr. 500 din 15 mai 2012 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 118 alin. (3_1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, art. 34 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor și art. XVII din Legea nr. 202/2010 privind unele măsuri pentru accelerarea soluționării proceselor	<i>suspendă pentru o perioadă de 45 zile dispozițiile art. 118 alin. (3_1)(termenul se împlineste la 31 august 2012) după care operează dispozițiile art. 147 din</i>
20	modificări prin	L. nr. 187/2012	M. Of. nr. 757/12 nov. 2012	Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal	<i>la data de 1 februarie 2014, modifică art. 88, art. 111 alin. (1) lit. b), alin. (3) și (5), art. 113 alin. (1) lit. c), art. 114 alin. (1) lit. b) și d), art. 136 lit. d); introduce art. 133_1 la data de 15 noiembrie 2012, abrogă art. 84-87, art. 89-94</i>
21	modificări prin	L. nr. 203/2012	M. Of. nr. 760/12 nov. 2012	Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice	<i>modifică art. 6 pct. 6 și 21, art. 9 alin. (1), art. 20, art. 23 alin. (9), art. 23_1, art. 24 alin. (1), (4) și (5), art. 41 alin. (3), art. 73, art. 80 alin. (1), art. 101 alin. (1) pct. 8, art. 133 alin. (1), art. 137; anexa devine anexa nr. 2; introduce pct. 32_1 la art. 6, alin. (5_1)-(5_3) la art. 24, art. 24_1, anexa nr. I după art. 137; abrogă art. 15 alin. (2); înlocuiește, în tot cuprinsul ordonanței de urgență, sintagma "subcategorii de vehicule" cu sintagma "categorii de vehicule"</i>
22	modificări prin	L. nr. 255/2013	M. Of. nr. 515/14 aug. 2013	Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală și pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții procesuale penale	<i>modifică, la 1 februarie 2014, art. 24 alin. (6), art. 103 alin. (1) lit. c), art. 106 alin. (1) lit. b), art. 116 alin. (1) lit. b) și d)</i>